



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

16.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования
Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об
исполнении бюджета администрации муниципального образования Никольский
сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №10 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Никольском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Бюджетная отчетность представлена 07.03.2020 г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением, но без сопроводительного письма.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется ведущим специалистом администрации МО Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Никольский сельсовет).

Бюджетная отчетность муниципального образования Никольский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года, подписана руководителем и ведущим специалистом, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Никольского сельсовета на 2019 год утвержден решением №127 от 25.12.2018г. «О бюджете Никольского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В бюджет в 2019 году четыре раза вносились изменения решениями Совета депутатов: №135 от 07.02.2019г., №147 от 20.05.2019г., №153 от 22.07.2019г., №158 от 10.10.2019г., №169 от 12.12.2019г. Решения размещены на сайте «<http://адм-никольское.рф/>».

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 101,3% к утвержденным годовым назначениям 6997,0 тыс.рублей, и составила 7087,2 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 99,9% к утвержденным годовым назначениям 7246,6 тыс. рублей, и составила 7239,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 152,4 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 249,6 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено. тыс.руб.		Исполнено. тыс.руб.		Неисполненные назначения. тыс.руб.		Исполнение. %		Доля. %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	1936,2	2266,0	2103,0	2356,2	-166,8	-90,2	108,6	104,0	29,9	33,2
Безвозмездные поступления	4926,5	4731,0	4926,5	4731,0	0,0	0,0	100,0	100,0	70,1	66,8
ВСЕГО	6862,7	6997,0	7029,5	7087,2	-166,8	-90,2	102,4	101,3	100,0	100

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 33,2%, безвозмездных поступлений 66,8%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено. тыс.руб.		Исполнено. тыс.руб.		Отклонение. тыс.руб.		Исполнение. %		Доля. %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
НДФЛ	795,6	1173,4	1026,9	1227,1	-231,3	-53,7	129,1	104,6	48,8	52,1
Налоги на товары (работы, услуги)	429,4	467,8	450,5	522,6	-21,1	-54,8	104,9	111,7	21,4	22,2
Налог на совокупный доход	48,7	17,5	48,7	2,9	0,0	14,6	100,0	16,6	2,3	0,1
Налог на имущество	53,8	33,0	52,3	36,7	1,5	-3,7	97,2	111,2	2,5	1,6
Земельный налог	593,7	567,2	508,6	559,6	85,1	7,6	85,7	98,7	24,2	23,7
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	15,0	7,0	16,0	7,2	-1,0	-0,2	106,7	102,9	0,8	0,3
Прочие неналоговые доходы		0,1		0,1		0,0		100,0		0,0
ВСЕГО	1936,2	2266,0	2103,0	2356,2	-166,8	-90,2	108,6	104,0	100,0	100

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 52,1%. Фактические поступления налога на доходы физических лиц в бюджет составили 1227,1 тыс. рублей или 104,6% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 522,6 тыс. рублей, план исполнен на 111,7%.

Не выполнен годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог), исполнение составило на 16,6% от уровня плана или 2,9 тыс. рублей.

По земельному налогу план выполнен на 98,7% или на 559,6 тыс. рублей.

По налогу на имущество план выполнен на 111,2% или на 36,7 тыс. рублей.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий выполнена на 102,9% или на 7,2 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы при плане 0,1 тыс. рублей выполнены на 100%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	4346,7	4641,1	4346,7	4641,1	0,0	0,0	100,0	100,0	88,2	98,1
Субвенции	91,5	89,9	91,5	89,9	0,0	0,0	100,0	100,0	1,9	1,9
Иные межбюджетные трансферты	488,3		488,3		0,0		100,0		9,9	
ВСЕГО	4926,5	4731,0	4926,5	4731,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций и субвенций исполнены на 100%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 7246,6 тыс.рублей, исполнен на 7239,6 тыс.рублей, т.е. 99,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	2749,2	2844,0	2727,2	2840,2	22,0	3,8	99,2	99,9	38,0	39,2
Национальная оборона	82,6	89,9	82,6	89,9	0,0	0,0	100,0	100,0	1,1	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70,9	20,0	70,9	20,0	0,0	0,0	100,0	100,0	1,0	0,3
Национальная экономика	1223,8	1228,5	1165,9	1226,7	57,9	1,8	95,3	99,9	16,3	17,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1410,0	1104,2	1407,1	1102,8	2,9	1,4	99,8	99,9	19,6	15,2
Культура, кинематография	1678,1	1899,2	1678,0	1899,2	0,1	0,0	100,0	100,0	23,4	26,2
Социальная политика		0,8		0,8		0,0		100,0		0,0
Физическая культура и спорт	42,3	60,0	42,3	60,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,6	0,8
Итого:	7256,9	7246,6	7174,0	7239,6	82,9	7,0	98,9	99,9	100,0	100,0

Анализ исполнения расходной части ф.0503117 (отчета об исполнении бюджета) за 2019 год показал, что плановые назначения – 7246,6 тыс. рублей выполнены на 99,9%.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на общегосударственные вопросы 39,2%, на культуру и кинематографию 26,2%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,3% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2840,2 тыс. рублей или 99,9% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 610,3 тыс. рублей или 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2104,8 тыс. рублей или 99,9% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 20,4 тыс. рублей или 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 104,7 тыс. рублей или 98,9% к годовому плану;

Резервный фонд был запланирован в размере 15,0 тыс. рублей, затем в течение года изменен на 0,0 тыс. рублей;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 89,9 тыс. рублей или 100% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 20,0 тыс. рублей или 100 % от уровня годового плана;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 1226,7 тыс. рублей или 99,9 % от уровня годового плана, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1210,6 тыс. рублей или 99,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градоостроительная деятельность) – 16,1 тыс. рублей или 100,0 % от годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1102,8 тыс. рублей или 99,9% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 286,4 тыс. рублей или 100% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 816,4 тыс. рублей или 99,8% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1899,2 тыс. рублей или 100% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 1013,2 тыс. рублей или 100 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 886,0 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 0,8 тыс. рублей или 100 % от уровня годового плана;

8) разделу «Физическая культура и спорт» расходы составили на сумму 60,0 тыс. рублей или 100 % от уровня годового плана.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но информация, содержащаяся в таблицах, должна быть отражена в пояснительной записке;

2) Таблица №6 «сведения о проведении инвентаризации» заполняется, если в результате инвентаризации имеются расхождения, но в разделе 5 пояснительной записки информация о проведении инвентаризации отражается;

3) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

4) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

5) Бюджетная отчетность представлена без сопроводительного письма.

Предложение

1. Провести инвентаризацию имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности, принять меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

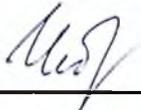
2. В размещенном на официальном сайте «<http://адм-никольское.рф/>» Решении Совета депутатов Никольского сельсовета Сакмарского района №169 от 12.12.2019г. отсутствуют приложения, поэтому проверить достоверность содержащихся в годовом отчете за 2019 год утвержденных бюджетных назначений, не представляется возможным.

3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

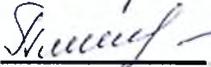
4. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

5. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после корректировки отчетности.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Сакмарский
район


_____ А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты


_____ Г.А.Пегова