

Администрация
 муниципального образования
 Никольский сельсовет
 Сакмарского района
 Оренбургской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 22.02.2019 № 12/1-п
 с. Никольское

Об утверждении бюджетного прогноза
 муниципального образования Никольский
 сельсовет на долгосрочный период

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о формировании бюджетного прогноза муниципального образования Никольский сельсовет на долгосрочный период:

1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования Никольский сельсовет на долгосрочный период 2019- 2024 годы (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
 Никольский сельсовет



[Handwritten signature]

О.Ф.Напольнова

Разослано: в дело, совету депутатов МО Никольский сельсовет.

**Бюджетный прогноз
муниципального образования Никольский сельсовет на долгосрочный
период до 2024 года**

Бюджетный прогноз МО Никольский сельсовет на долгосрочный период до 2024 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях планирования стратегии развития МО Никольский сельсовет.

Одним из инструментов достижения целей социально-экономической политики поселения на современном этапе должна стать бюджетная политика муниципального образования, основные черты которой при различных вариантах развития экономики будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочный бюджет, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки перечня приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от подхода распределения бюджетных ассигнований на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности бюджетных расходов, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности местного бюджета и качества бюджетной политики на местном уровне.

**1. Основные итоги реализации бюджетной политики в
МО Никольский сельсовет**

Реализация бюджетной политики осуществляется в сложных экономических условиях.

Бюджет муниципального образования МО Никольский сельсовет по доходам за 2017 год исполнен в сумме 6548,6 тыс. руб. или 100 % от уровня уточненных годовых плановых назначений. В сравнении с уровнем прошлого года доходы возросли на 7,6% или на 461,5 тыс. руб., за счет увеличения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы.

По налоговым и неналоговым доходам бюджет за 2017 год исполнен на 100% от уровня уточненных годовых плановых назначений в сумме 1855,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы составили 4692,7 тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы по сравнению с 2016 годом увеличились, основную их долю в 2017 году составляют межбюджетные трансферты. Привлеченные в 2017 году трансферты имеют целевой

характер, т.е. привлечены на ремонт дорог общего пользования в с. Петропавловка на конкурсной основе на условиях софинансирования.

В структуре доходов местного бюджета доля поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составляет 28 %, безвозмездных поступлений- 72%.

Основным доходным источником в структуре налоговых и неналоговых доходов является налог на доходы физических лиц, его удельный вес составляет 42%. Фактические поступления налога на доходы физических лиц в местный бюджет составили 939,6 тыс. рублей или 120,6 % от уровня уточненного плана 2017 года.

Расходы местного бюджета за 2017 год произведены на сумму 6502,0 тыс. рублей или 95% от уровня годового плана, что превысило уровень 2016 года.

При осуществлении расходов местного бюджета обеспечивается стабильное финансирование первоочередных расходов.

Для своевременного финансирования первоочередных расходов принимались меры для обеспечения наличия бюджетных средств на счете, осуществлялся контроль за их рациональным и эффективным использованием.

С 2014 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется на основе программ, что обеспечивает увязку бюджетных расходов с целями бюджетной политики и повышает открытость параметров бюджета.

За 2015 год 34% расходов бюджета исполнено в рамках 3 муниципальных программ по нескольким направлениям социально-экономического развития муниципального образования Никольский сельсовет, в 2016 году - 92%, в 2017 году - 90%.

2. Подходы и методология разработки долгосрочного бюджетного прогноза

Долгосрочный бюджетный прогноз муниципального образования МО Никольский сельсовет разработан на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования МО Никольского сельсовета на 2019-2024 годы. Долгосрочный бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целью долгосрочного бюджетного планирования в муниципальном образовании МО Никольский сельсовет является определение долгосрочных тенденций изменения объема и структуры доходов и расходов бюджета, а также выработка на их основе соответствующих мер, направленных на повышение устойчивости и обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета.

При разработке долгосрочного бюджетного прогноза по доходам бюджета использован метод данных об исполнении бюджета муниципального образования МО Никольский сельсовет по доходам за 3 предыдущих года по стабильным источникам доходов с учетом факторов, которые в долгосрочном периоде могут оказать влияние на их формирование. К таким факторам относятся развитие всех сфер экономики, демографические изменения, динамика доходов населения, и другие показатели экономического развития территории, нашедшие отражение в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования МО Никольский сельсовет. Долгосрочный бюджетный прогноз муниципального образования МО Никольский сельсовет по доходам сформирован, исходя из базового сценария развития экономики муниципального образования МО Никольский сельсовет, который предполагает сохранение основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности и финансовой стабильности является основным приоритетом бюджетной политики муниципального образования. В долгосрочной перспективе расходы бюджета в полном объеме обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита.

Муниципальные программы, являющиеся документами стратегического

планирования, позволяют обеспечить выбор приоритетных направлений использования бюджетных средств, в первую очередь направляемых на исполнение действующих расходных обязательств. Объемы действующих расходных обязательств (предельные расходы), пересчитаны по поправочным коэффициентам роста.

Прогноз текущих расходов бюджета до 2024 года предполагает, что в целом их состав в будущем останется неизменным. Однако, должен измениться подход к их планированию с применением нормативного метода.

Инвестиционные расходы в долгосрочной перспективе носят целевой характер.

3. Бюджетные риски бюджета муниципального образования МО Никольский сельсовет в целях долгосрочного бюджетного планирования

МО Никольский сельсовет является административно-территориальной единицей с агропромышленной структурой экономики. Поэтому в качестве первоочередных значимых факторов, способных повлиять на параметры бюджета являются общие условия осуществления деловой активности.

Источники бюджетных рисков, результатом воздействия которых является ухудшение условий сбалансированности по сравнению с примененными подходами при составлении долгосрочного бюджетного прогноза:

- рост уровня безработицы, трудоустройство работоспособного населения осуществляется за пределами муниципального образования и, как следствие, уменьшение поступления в бюджет налога на доходы физических лиц – основного доходного источника местного бюджета (характеристика риска: внешний);

- неформальная занятость, сопряженная с нарушениями трудовых и социальных гарантий негативно влияет на наполняемость бюджета (характеристика риска: внешний);

- рост уровня инфляции (характеристика риска: внешний);

- высокая степень неопределенности объемов поступлений в долгосрочном периоде межбюджетных трансфертов в виде дотации на сбалансированность, доля которой в общем объеме собственных доходов составляет около 65% (характеристика риска: внешний);

- изменение параметров долговой нагрузки и связанные с этим возможные корректировки в выборе приоритетов финансового обеспечения расходных обязательств (характеристика риска: внутренний).

Меры профилактики соответствующих бюджетных рисков на местном уровне:

- повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов, в том числе включая изменение используемых механизмов финансирования и принципов предоставления услуг;

- проведение результативной долговой политики – сохранение соотношения объема муниципального долга и доходов местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов на уровне не более 5%;

- создание институциональной среды для профилактики, противодействия наступлению соответствующих негативных явлений.

4. Основные подходы, цели, задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики МО Никольский сельсовет в долгосрочном периоде

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период важная роль отводится муниципальной программе муниципального образования МО Никольский сельсовет «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района на 2019-2024 годы». Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения,

модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритетами в сфере реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района на 2019-2024 годы» являются:

1) обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования;

2) повышение качества администрирования доходов и мобилизация доходного потенциала;

3) проведение регулярной оценки качества финансового менеджмента исполнительно-распорядительного органа власти муниципального образования, являющегося главным администратором доходов местного бюджета и (или) главным распорядителем средств местного бюджета;

4) повышение качества формирования и исполнения бюджета муниципального образования, в том числе:

- повышение эффективности формирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ;

- проведение консервативной бюджетной политики, в том числе проведение детальной оценки принятых расходных обязательств, отказа от обязательств не обеспеченных реальными доходами бюджета;

- создание механизмов оценки эффективности бюджетных расходов;

- повышение эффективности затрат на содержание социальных муниципальных учреждений и обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в муниципальном образовании, комплексная автоматизация бюджетного процесса, включая управление закупками и информационно-правовое обеспечение бюджетного процесса;

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

5. Приложения

Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования МО Никольский сельсовет до 2024 года представлен в приложениях 1 и 2 к бюджетному прогнозу.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ представлены в приложении 3 к бюджетному прогнозу.

39

Приложение № 1
к Бюджетному прогнозу
муниципального образования
Никольский сельсовет
на долгосрочный период



Прогноз основных характеристик
бюджета муниципального образования
Никольский сельсовет

тыс. рублей

№	Наименование показателя	2019г	2020г	2021г	прогноз на 2022г	прогноз на 2023г	прогноз на 2024г
1.	Доходы бюджета - всего	6793,2	6918,7	7033,4	7033,4	7033,4	7033,4
	в том числе:						
1.1.	- налоговые доходы	2251,0	2437,6	2757,2	2757,2	2757,2	2757,2
1.2.	- неналоговые доходы	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
1.3.	- безвозмездные поступления	4527,2	4466,6	4261,2	4261,2	4261,2	4261,2
2.	Расходы бюджета - всего	6793,2	6918,7	7033,4	7033,4	7033,4	7033,4
3.	Дефицит (профицит) бюджета	0	0	0	0	0	0
	в %%						

Приложение № 2
к Бюджетному прогнозу
муниципального образования
Никольский сельсовет
на долгосрочный период



Прогноз основных характеристик бюджета
Никольского сельсовета

тыс.рублей

№	Наименование показателя	2019г	2020г	2021г	прогноз на 2022г	прогноз на 2023г	прогноз на 2024г
1.	Доходы бюджета - всего	6793,2	6918,7	7033,4	7033,4	7033,4	7033,4
	в том числе:						
1.1.	- налоговые доходы	2251,0	2437,6	2757,2	2757,2	2757,2	2757,2
1.2.	- неналоговые доходы	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
1.3.	- безвозмездные поступления	4527,2	4466,1	4261,2	4261,2	4261,2	4261,2
2.	Расходы бюджета - всего	6793,2	6918,7	7033,4	7033,4	7033,4	7033,4
2.1.	Расходы на обслуживание муниципального долга	0	0	0	0	0	0
2.2.	Условно-утвержденные расходы		171	347			
	в %%		2,5	5			
2.3.	Резервный фонд	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
3.	Дефицит (профицит) бюджета	0	0	0	0	0	0
	в %%	0	0	0	0	0	0
4.	Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года	0	0	0	0	0	0

Показатели обеспечения муниципальных программ Никольского сельсовета

№	Наименование	очередной 2019год	2020 год	2021год	2022 год	2023 год	2024 год
	Предельные расходы на реализацию муниципальных программ , всего	6778,2	6732,7	6671,4	7018,4	7018,4	7018,4
1.	Муниципальная программа "Развитие и функционирование дорожно-транспортной сети муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019-2024 годы"	1 133,4	1 252,3	1476,8	1476,8	1476,8	1476,8
2.	Муниципальная программа "Развитие системы градорегулирования муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019-2024 годы"	16,1	16,1	16,1	16,1	16,1	16,1
3.	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019-2024 годы"	5 628,7	5 464,3	5 178,5	5 525,5	5 525,5	5 525,5
4	Условно утвержденные		171	347,0			
5	Непрограммные расходы	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
6	Итого расходов	6 793,2	6 918,7	7 033,4	7 033,4	7 033,4	7 033,4