



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, дом 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, тел (35331) 2-21-94.

04.12.2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете Никольского сельсовета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов», представленный в Контрольно – счетную палату в электронном виде 14.11.2025г. и на бумажном носителе.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».
2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».
3. Проведение экспертизы проекта бюджета.
 - 3.1. Оценка обоснованности прогноза социально - экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2027 – 2028 годов.
 - 3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.
 - 3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.
 - 3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.
4. Заключение Контрольно - счетной палаты на проект решения «О местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете Никольского сельсовета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете Никольского сельсовета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Никольского сельсовета Сакмарского района Оренбургской области, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район, Соглашением о передаче и

приеме полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год.

В ходе экспертизы проанализированы проект решения «О бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов», документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения, имеющие значение для изучения объекта экспертизы. Статьей 157 БК РФ законодательно закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля, на осуществление экспертизы проекта местного бюджета и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления действующих в сфере бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.184.2 БК РФ для проведения экспертизы проекта бюджета были представлены следующие документы:

- проект решения о бюджете;
- пояснительная записка к проекту решения;
- проекты изменений муниципальных программ;
- методика формирования бюджета;
- методика распределения межбюджетных трансфертов;
- положение о бюджетном процессе;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- источники внутреннего финансирования;
- реестр источников доходов (поступление доходов в бюджет);
- программа муниципальных внутренних заимствований;
- расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- проект программы муниципальных гарантий;
- прогноз социально-экономического развития;
- реестр расходных обязательств;
- распределение бюджетных ассигнований;
- показатели оценки ожидаемого исполнения бюджета;
- предельный объем муниципального внутреннего долга;
- прогноз основных характеристик (доходы, расходы, дефицит (профицит) бюджета);
- иные документы и материалы.

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете Никольского сельсовета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Целью экспертизы и подготовки заключения на проект решения является:

- проверка законности и обоснованности доходных и расходных статей бюджета, его сбалансированность;
- получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса; особенностях бюджетного планирования; целях и приоритетах бюджетной политики.

Задачами экспертизы на проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период являются:

- проверка законности и обоснованности выделения бюджетных средств на выполнение расходных обязательств;
- проверка соответствия действующему законодательству норм и

нормативов, заложенных при расчётах бюджетных расходов;

- оценка актуальности и приоритетности целей и задач, предполагаемых к решению и финансируемых за счет средств бюджета поселения;

- выявление резервов увеличения поступления доходов и оптимизации расходов бюджета поселения.

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Общий объём условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В ходе проведения проверки проекта бюджета выявлено следующее.

- Постановление №1, №2, №3 «Об утверждении методики формирования бюджета муниципального образования Никольский сельсовет на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» от 22.11.2023г. №147-п, а в приложении к постановлению администрации от 11.11.2024г. №262-п.

Верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга составляется по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом).

Ожидаемое исполнение бюджета за 2025 год:

- итоговая сумма по расходу бюджета по уточненному плану на 01.01.2025г. при подсчете составляет 10465,7 тыс. рублей, а не 10465,8 тыс. рублей;

- итоговая сумма по расходу бюджета по факту на 01.11.2025г. при подсчете составляет 7081,3 тыс. рублей, а не 7080,2 тыс. рублей;

- итоговая сумма по расходу бюджета по ожидаемому исполнению за 2025г. при подсчете составляет 10465,7 тыс. рублей, а не 10465,8 тыс. рублей.

В приложениях №6 и №8:

- итоговая сумма по общегосударственным вопросам при подсчете составляет: за 2026 год 4480,9 тыс. рублей, а не 4481,0 тыс. рублей; за 2027 год 4452,6 тыс. рублей, а не 4452,7 тыс. рублей; за 2028 год 4430,9 тыс. рублей, а не 4431,0 тыс. рублей;

- значения статьи «другие общегосударственные расходы» не соответствуют значениям данной статьи в приложение №7.

Итоговая сумма по расходам бюджета в приложениях №6,7,8 при подсчете составляет: за 2027 год 10569,3 тыс. рублей (4452,7+282,9+50,0+2117,5+566,0+2844,5+255,7=10569,3), а не 10569,2 тыс. рублей; за 2028 год 10682,9 тыс. рублей (4431,0+361,3+50,0+2170,4+312,4+2844,5+513,3=10682,9), а не 10682,8 тыс. рублей.

В приложении №9:

- итоговая сумма по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий» за 2028 год при подсчете составляет 8043,1 тыс. рублей

(4435,0+361,3+50,0+312,4+2844,5+39,9=8043,1), а не 8043,0 тыс. рублей;

- итоговая сумма по расходу бюджета за 2027 год при подсчете составляет 10569,3 тыс. рублей (2072,6+8240,0+1,0+255,7=10569,3), а не 10569,2 тыс. рублей.

Пояснительная записка:

- в тексте указано, что общий объем доходов на 2026 год выше уровня первоначального плана прошлого года на 399,7 тыс. рублей или 3,8%, согласно решения Совета депутатов от 21.12.2023 года №115 «О бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» доход на 2024 год запланирован в сумме 8177,1 тыс. рублей, согласно решения Совета депутатов от 25.12.2024 года №141 «О бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» на 2025 год запланировано 9208,7 тыс. рублей, следовательно общий объем доходов на 2026 год выше уровня первоначального плана прошлого 2024 года на 2004,6 тыс. рублей, а не 399,7 тыс. рублей, и выше уровня первоначального плана текущего 2025 года на 973,0 тыс. рублей;

- Налог на доходы физических лиц в структуре налоговых и неналоговых доходов, удельный вес в 2026 году составляет 49,2%, а не 21,5%;

- в тексте раздела «Безвозмездные поступления» за 2026 год пропущено, дотации бюджета сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов 20,6 тыс. рублей;

- в тексте раздела «Проект расходов местного бюджета» указывается, что расходы на реализацию муниципальных программ в 2027 году 10568,2 тыс. рублей или 99,9%, в 2028 году 10681,8 тыс. рублей или 99,9% от общего объема расходов, согласно приложения №9 (№6,7,8) расходы на реализацию муниципальных программ в 2027 году 10312,6 тыс. рублей или 97,6% от общего объема расходов, в 2028 году 10168,5 тыс. рублей или 95,2% от общего объема расходов;

- в тексте раздела «Содержание органов местного самоуправления» указаны суммы расходов на содержание главы и центрального аппарата органов местного самоуправления, значения за 2027 и 2028 год не соответствуют значениям приложений №6,7,8;

- в тексте раздела культура допущена ошибка, на трансферты по культуре предусмотрено на 2025-2027 годы, заменить на 2026-2028 годы.

В тексте Проекта бюджета в пункте 2.4. допущена ошибка:

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2028г. в объеме 0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 01.01.2028 года 0 тыс. рублей, а не на 01.01.2029г.;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2029г. в объеме 0 тыс. рублей, а не на 01.01.2028г.

В паспорте муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории» утвержденной Постановлением администрации Никольский сельсовет от 22.11.2023г. №147-п, объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2026 год 8407,5 тыс. рублей, на 2027 год 8495,6 тыс. рублей, на 2028 год 8556,3 тыс. рублей, данные показатели не соответствуют показателям данной программы в приложении №9.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета принцип сбалансированности бюджета соблюден.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2027 – 2028 годов.

Пункт 1 статьи 169 БК РФ определяет, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Никольского сельсовета Сакмарского района.

Составление проекта бюджета является первой стадией бюджетного процесса, началом комплекса работ с бюджетом на новый финансовый год, а цель данной стадии - подготовка обоснованного проекта бюджета для его последующего внесения на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования.

Прогноз доходов бюджета на 2026 и плановый период 2027 - 2028 годов рассчитан в соответствии с методикой формирования бюджета поселения. Методика формирования бюджета поселения разработана в соответствии с БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Никольский сельсовет на 01 января 2027 года, 01 января 2028 года и 01 января 2029 года составит 0 тыс. рублей.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

Доходы и расходы бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов должны быть сформированы на основе методики формирования бюджета поселения, утвержденной постановлением главы муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района от **22.11.2023 №147-п.**

Согласно представленному проекту бюджета в 2026 году предусматривается увеличение доходов бюджета относительно утвержденного бюджета на 2025 год (с учетом изменений) на 4,1%.

Основным источником формирования доходной части проекта бюджета являются безвозмездные поступления, которые составляют в 2026 году 56,2%.

В таблице 1 приведены объёмы доходов и расходов бюджета на 2025-2028 годы, темпы роста/снижения доходов (налоговых и неналоговых и безвозмездных поступлений) и расходов.

Таблица 1.

Показатель	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений	Проект на 2026 год, тыс.руб.	Проект на 2027 год, тыс.руб.	Проект на 2028 год, тыс.руб.	Темп роста /снижения, %		
					гр.3/ гр.2* 100	гр.4/ гр.2* 100	гр.5/ гр.2* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы - всего	9782,0	10181,7	10569,2	10682,8	104,1	108,0	109,2
Налоговые и неналоговые доходы	4565,9	4459,9	4926,4	4910,6	97,7	107,9	107,5

Безвозмездные поступления	5216,1	5721,8	5642,8	5772,2	109,7	108,2	110,7
Расходы - всего	10465,8	10181,7	10569,2	10682,8	97,3	101,0	102,1
Дефицит (-), профицит (+)	-683,8	0	0	0	-	-	-

Налоговые и неналоговые доходы.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) остается основным доходным источником в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, его удельный вес в 2026 году составит – 49,2%, в 2027 году – 47,7%, в 2028 году – 51,2%.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (далее – Акцизы) рассчитываются исходя из планируемых доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в местные бюджеты Оренбургской области и дифференцированного норматива отчислений акцизов в бюджет сельского поселения, предусмотренного проектом Закона Оренбургской области о межбюджетных отношениях в Оренбургской области. В структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов акцизы составляют 19,6% в 2026 году, 23,6% в 2027 году и 24,6% в 2028 году.

Доходы от уплаты единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН) прогнозируются ежегодно по 11,0 тыс. рублей на 2026 - 2028 годов. В структуре доходов ЕСХН составляет ежегодно по 0,2%.

Имущественные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов составляют 30,8% в 2026 году, 28,4% в 2027 году и 23,9% в 2028 году.

Поступления государственной пошлины на 2026–2028 годы планируется в сумме 7,0 тыс. рублей ежегодно.

Структура и объём налоговых и неналоговых доходов бюджета с 2025 по 2028 годы приведены в таблице 2:

Таблица 2.

Наименование дохода	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2026 год проект		2027 год проект		2028 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
НДФЛ	2099,0	46,0	2194,0	49,2	2350,0	47,7	2515,0	51,2
Акцизы	777,9	17,0	873,9	19,6	1161,4	23,6	1205,6	24,6
ЕСХН	64,0	1,4	11,0	0,2	11,0	0,2	11,0	0,2
Имущественные налоги	1056,0	23,1	1374,0	30,8	1397,0	28,4	1172,0	23,9
Государственная пошлина	7,0	0,2	7,0	0,2	7,0	0,1	7,0	0,1
Прочие доходы	562,0	12,3	0	0	0	0	0	0
Итого налоговые и неналоговые доходы	4565,9	100,0	4459,9	100,0	4926,4	100,0	4910,6	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании показателей проекта областного и районного бюджетов на 2026 год и плановый

период 2027 и 2028 годов. В таблице 3 приведены объёмы и структура безвозмездных поступлений за период 2025-2028 годов.

Таблица 3.

Наименование дохода	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2026 год проект		2027 год проект		2028 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Дотация	5032,0	96,5	5468,6	95,6	5359,9	95,0	5410,9	93,7
Субвенции	184,1	3,5	253,2	4,4	282,9	5,0	361,3	6,3
Итого безвозмездные поступления	5216,1	100,0	5721,8	100,0	5642,8	100,0	5772,2	100,0

Дотация является основным доходом в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составит 95,6% в 2026 году, 95,0% в 2027 году и 93,7% в 2028 году.

Субвенции поступают на осуществление первичного воинского учета.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Администрацией муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района разработаны и утверждены муниципальные программы: развитие и функционирование дорожно-транспортной сети; устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области.

На основании данных муниципальных программ проводилось планирование расходов для проекта бюджета поселения на 2026-2028 годы.

Структура и объём расходов за период 2025-2028 годов представлены в таблице 4:

Таблица 4.

Наименование раздела расходов	2025 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2026 год		2027 год		2028 год	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Общегосударственные вопросы	3809,9	36,4	4481,0	44,0	4452,7	42,1	4431,0	41,5
Национальная оборона	184,1	1,8	253,2	2,5	282,9	2,7	361,3	3,4
Национальная безопасность и правоохранительная	70,0	0,7	50,0	0,5	50,0	0,5	50,0	0,5

деятельность								
Национальная экономика	1720,5	16,4	1821,1	17,9	2117,5	20,0	2170,4	20,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1630,1	15,6	570,9	5,6	566,0	5,4	312,4	2,9
Культура, кинематография	3051,1	29,1	3005,5	29,5	2844,5	26,9	2844,5	26,6
Условно утвержденные расходы	0	0	0	0	255,7	2,4	513,3	4,8
Расходы бюджета - итого	10465,8	100,0	10181,7	100,0	10569,2	100,0	10682,8	100,0

Итоговая сумма по расходам бюджета за 2027 год при подсчете составляет 10569,3 тыс. рублей, а не 10569,2 тыс. рублей, за 2028 год при подсчете составляет 10682,9 тыс. рублей, а не 10682,8 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы.

Общегосударственные вопросы включают в себя:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в сумме 1145,4 тыс. рублей ежегодно;
- функционирование местной администрации в сумме 2535,8 тыс. рублей на 2026 год, по 2485,8 тыс. рублей на 2027 -2028 годы;
- иные межбюджетные трансферты муниципальному району на осуществление полномочий по ведению внешнего муниципального финансового контроля по 36,5 тыс. рублей ежегодно;
- формирование резервного фонда в сумме 1,0 тыс. рублей ежегодно;
- выполнение других общегосударственных вопросов в сумме 762,3 тыс. рублей на 2026 год, 784,0 тыс. рублей на 2027 год и 762,3 тыс. рублей на 2028 год.

Расходы на материальные нужды органа местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования.

Национальная оборона.

Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 253,2 тыс. рублей на 2026 год, 282,9 тыс. рублей на 2027 год, 361,3 тыс. рублей на 2028 год. Источником формирования указанных расходов являются средства федерального бюджета. В структуре расходов бюджета с 2026 года по 2028 год национальная оборона составляет от 2,5 до 3,4%.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в бюджете поселения планируются на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения по 50,0 тыс. рублей на 2026 - 2028 годы ежегодно.

Национальная экономика.

Расходы на национальную экономику подразделяются на: 1) дорожное хозяйство, 2) другие вопросы в области национальной экономики:

1) на дорожное хозяйство предусматриваются расходы в сумме 1776,2 тыс. рублей в 2026 году, 2072,6 тыс. рублей в 2027 году, 2125,5 тыс. рублей в 2028 году. К дорожному хозяйству относится ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений, уличное освещение;

2) к другим вопросам в области национальной экономики относится разработка проектов, подготовка документов в сфере градостроительной деятельности. На данное мероприятие в бюджете поселения запланировано по 44,9 тыс. рублей ежегодно.

Жилищно-коммунальное хозяйство.

Расходы бюджета поселения на жилищно-коммунальное хозяйство предусмотрены на мероприятия в области коммунального хозяйства и благоустройство территории поселения.

Культура и кинематография.

Расходы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены на мероприятия в сфере культуры и осуществление полномочий поселений в сфере культуры в сумме 3005,5 тыс. рублей на 2026 год, 2844,5 тыс. рублей на 2027 год, 2844,5 тыс. рублей на 2028 год.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете Никольского сельсовета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

В процессе проведения экспертизы было установлено следующее:

- в целом в муниципальном образовании Никольский сельсовет имеется в наличии нормативно-правовая база, учитывающая все аспекты бюджетного процесса, в соответствии с законодательством;

- полномочия органов местного самоуправления по составлению проекта бюджета подтверждаются Уставом муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Никольский сельсовет;

- проект бюджета сверстан, сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер программы муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации;


- на проверку не представлены расчет заработной платы.

- замечания по проекту бюджета представлены в разделе 3 Заключения.

5. Вывод.

Проект бюджета муниципального образования Никольский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете Никольского сельсовета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» может быть принят Советом депутатов после устранения замечаний содержащихся в разделе 3 настоящего Заключения.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты



Г.А. Пегова